
Carlos Alberto Atehortúa Ríos

**RÉGIMEN LEGAL DE LOS
SERVICIOS PÚBLICOS
DOMICILIARIOS**

1a. edición
1998

BIBLIOTECA JURÍDICA  **DIKE**

ÍNDICE GENERAL

1. Introducción	15
2. Servicio público y su régimen jurídico general	17
3. Aspectos generales de los servicios públicos domiciliarios	23
3.1. Los servicios públicos domiciliarios están asociados a la calidad de vida y al desarrollo	23
3.2. Entorno legislativo en la expedición de la ley 142	25
3.2.1. Determinación de los servicios públicos domiciliarios	26
Como servicio público en general	27
Como servicio público domiciliario.....	28
3.2.2. Consecuencias de que a un servicio se le clasifique como domiciliario	30
3.2.3. Servicios asociados a los domiciliarios.....	31
3.2.4. La desmonopolización en los servicios públicos domiciliarios.....	32
3.2.5. La liberalización en el sector de los servicios públicos domiciliarios.....	35
4. Los servicios públicos son inherentes a la función social del Estado.....	37
4.1. La intervención del Estado en los servicios públicos domiciliarios	38
4.2. Orientación de la tarea del Estado en relación con los S.P.D.	41
4.3. Naturaleza jurídica de la ley 142.....	42
4.4. Contenido normativo de las decisiones de las comisiones de regulación	42
4.5. Agentes que intervienen en el sector de los servicios	45
4.5.1. Los ministerios.....	45

4.5.2. Las comisiones de regulación.....	45
4.5.3. La Superintendencia de Servicios Públicos	53
4.5.4. Los operadores de servicios públicos domiciliarios	59
4.5.5. Los comités de desarrollo y control social de las empresas de servicios públicos	75
4.5.6. Los usuarios de los servicios públicos	77
4.5.7. Organismos de control	78
El sistema de los controles en Colombia.....	79
Un nuevo sistema de controles	84
La finalidad del control	84
La regulación del control. Principios básicos.....	87
La igualdad	87
La unidad	87
La publicidad.....	88
La imparcialidad	88
La economía.....	88
La orientación finalista.....	89
La transparencia	89
5. El régimen de operación y gestión de los servicios es de derecho común pero su prestación a los usuarios está regida por el derecho público.....	89
5.1. El derecho público y el derecho estatal	90
5.2. Regímenes de la producción y de la prestación de los servicios	91
5.3. Régimen contractual aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliarios	92
5.4. El contrato de servicios públicos.....	101
5.5. Régimen laboral de las empresas de servicios públicos domiciliarios.....	104
5.6. Régimen jurídico de los actos de las empresas de servicios públicos domiciliarios.....	105
5.7. Reglas de derecho público en la prestación de los servicios públicos domiciliarios.....	105
6. El derecho administrativo está constituido por el conjunto de reglas que en protección de “lo público” excepcionan el derecho común	108

6.1. Reglas de interpretación en la Ley de Servicios Públicos Domiciliarios	108
6.1.1. Las normas sobre servicios públicos domiciliarios se construyen a la manera de proposiciones jurídicas complejas.....	109
6.1.2. La ley 142 es de contenido medio o teleológico	109
6.1.3. Los motivos de los actos son los previstos en la ley y no discrecionales	110
6.1.4. El título preliminar. Los principios generales en la ley	111
6.1.5. El capítulo I como regla general de interpretación en la ley	117
6.1.6. El criterio de interpretación en materia contractual.....	118
6.2. Algunos aspectos de importancia en el contenido normativo de la ley 142 de 1994	118
6.2.1. La eliminación de barreras de entrada.....	118
6.2.2. Se establece un régimen tarifario, además de suficiente, eficiente y solidario	120
6.2.3. Se garantiza el derecho de interconexión a las redes	121
6.2.4. Se orienta el Estado al cumplimiento de los deberes sociales	123
6.2.5. Se unifica significativamente el régimen aplicable a los operadores.....	124
6.2.6. Se establece un régimen mixto, contractual y reglamentario de protección de los usuarios.....	124
7. Las empresas industriales y comerciales del Estado prestadoras de Servicios Públicos Domiciliarios	125
7.1. Las empresas industriales y comerciales del Estado en el ámbito de los operadores de Servicios Públicos Domiciliarios.....	125
7.2. Qué son las empresas industriales y comerciales del Estado	128
7.3. Quién crea las empresas industriales y comerciales del Estado	133
7.4. Composición de la junta directiva de las empresas industriales y comerciales del Estado	139
7.5. Estatutos de las empresas industriales y comerciales del Estado	142
7.6. Régimen jurídico general de las empresas industriales y comerciales que prestan Servicios Públicos Domiciliarios	143
7.7. Régimen contractual de las empresas industriales y comerciales del Estado que prestan Servicios Públicos Domiciliarios.....	145

7.8. Régimen presupuestal de las empresas industriales y comerciales del Estado.....	146
7.9. Régimen laboral en las empresas industriales y comerciales del Estado.....	150
7.10. Régimen de los actos de las empresas industriales y comerciales que prestan servicios públicos	154
7.11. Régimen tributario de las empresas industriales y comerciales del Estado.....	155
7.12. Controles de las empresas industriales y comerciales del Estado que prestan Servicios Públicos Domiciliarios	158
7.13. A quién pertenecen las utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado.....	161
8. La prestación de Servicios Públicos Domiciliarios por empresas de servicios públicos -E.S.P.-	162
8.1. La forma de creación.....	164
8.2. Régimen general de la sociedad.....	165
8.3. El contrato de sociedad.....	165
9. Hitos en la relación servicios públicos - derecho administrativo.....	177
A manera de conclusión.....	178
Anexo I	179
I. C-284 de 1997	179
II. C-252 de 1997.....	179
III. C-242 de 1997.....	180
IV. C-066 de 1997.....	180
V. C-253 de 1996.....	181
VI. C-263 de 1996.....	181
VII. C-318 de 1996.....	181
VIII. C-483 de 1996.....	181
IX. C-599 de 1996.....	181
X. C-374 de 1995.....	182
XI. C-375 de 1995.....	182
XII. C-419 de 1995.....	182
XIII. C-566 de 1995.....	182
XIV. C-585 de 1995.....	182

Anexo 2.....	183
I. Sentencia T-614 de 1995.....	183
Extractos:.....	183
II. Sentencia T-413 de 1995.....	186
Extractos.....	187
2. Derecho fundamental a la vida.....	187
3. De los servicios públicos domiciliarios.....	188
6. ¿A quién se le da la orden?.....	189
III. Sentencia T-032 de 1995.....	192
Extractos:.....	193
IV. Sentencia T-257 de 1996.....	197
Extractos.....	197
1. La protección de la vida, la salud y el ambiente a través de la acción de tutela.....	197
2. Procedencia de la tutela para proteger los derechos del peticionario a la vida, la salud y a gozar de un ambiente sano.....	199
V. Sentencia T-058 de 1997.....	201
Extractos.....	201
1. La prestación de los servicios públicos en el Estado social de derecho, responsabilidad y concepto de eficiencia.....	201
2. Procedencia de la acción de tutela cuando existen intereses colectivos.....	202
3. El derecho de petición.....	203